

Warszawa, dnia 15 kwietnia 2020 r.

1/04/OD/2020

Sz.P. Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

**pl. Bankowy 3/5
00-950 Warszawa**

Wniosek

w trybie art. 241 k.p.a. o usprawnienie pracy Wydziału Spraw Cudzoziemców

Na podstawie art. 241 k.p.a. Stowarzyszenie wnosi o usprawnienie pracy Wydziału Spraw Cudzoziemców Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w czasie epidemii koronawirusa poprzez informowanie o wydanej decyzji za pomocą wiadomości tekstowych SMS cudzoziemców, w stosunku do których wydano decyzję o odmowie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały lub zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE.

Stowarzyszenie Interwencji Prawnej (dalej: „Stowarzyszenie”) jest organizacją pozarządową, której statutowym celem jest podejmowanie działań na rzecz przestrzegania praw człowieka i przeciwdziałanie nierównemu traktowaniu. Naszą główną misją jest zapewnienie spójności społecznej poprzez działanie na rzecz równości wszystkich ludzi wobec prawa. Wspieramy przede wszystkim uchodźców i uchodźczynie oraz migrantów i migrantki w Polsce. Obecnie stanowią oni jedną z grup silnie narażonych na dyskryminację oraz wykluczenie.

Cudzoziemcy wielokrotnie sygnalizowali pracownikom Stowarzyszenia, że przesyłki zlecane operatorowi publicznemu nie zawsze są skutecznie doręczane adresatowi. Początkowo incydentalne zdarzenia szybko przybrały na częstotliwości w okresie epidemii koronawirusa. Awizo, a także powtórne awizo do przesyłek nie zostają umieszczone w skrzynce pocztowej przynależnej do lokali adresatów, przesyłki nie zostają im przekazane również w inny sposób. Ze względu na specyfikę podejmowanych czynności podczas ewentualnej próby doręczenia

przesyłki, potwierdzenie sposobu, w jaki listonosz powiadamia klienta o swoim przybyciu jest kwestią trudną do zbadania. Fakt pozostawienia druków awizacji jest czynnością niewymagającą uwierzytelnienia, a formularz zawiadomienia nie jest drukiem ewidencjonowanym. Cudzoziemcy sygnalizują, że nie posiadają świadomości o wydaniu i próbie doręczenia decyzji w sprawie, nie mają zatem możliwości, aby skutecznie odebrać przesyłkę, a w skrajnych przypadkach nie będą mieć możliwości zapoznania się z jej treścią i skorzystania z przysługującego im prawa do skutecznego środka odwoławczego od negatywnej decyzji w ich sprawie. W świetle informacji o planowanych strajkach listonoszy oraz trudnościach w doręczaniu przesyłek w trakcie epidemii koronawirusa, problemy te mogą się zintensyfikować w nadchodzących dniach.

Brak informacji o terminie wydania decyzji powoduje konieczność wielokrotnych wizyt w placówkach pocztowych, co nie zawsze jest możliwe. Cudzoziemcy poddani kwarantannie lub którzy ze względów zdrowotnych ograniczają kontakty z innymi mogą nie mieć faktycznej możliwości regularnego udawania się do placówki pocztowej celem upewnienia się, że nie została skierowana do nich żadna korespondencja urzędowa. Jest to szczególnie niebezpieczne w związku z sytuacją epidemiologiczną w Polsce związanej z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2. Organy państwowe winny podejmować wszelkie czynności w celu minimalizacji konieczności poruszania się ludności i kontaktów międzyludzkich. Wysyłanie cudzoziemcom wiadomości tekstowych z informacją o przesłanej decyzji realizowałoby ten cel, a tym samym przyczyniało się do ochrony zdrowia publicznego.

Pragniemy przy tym wskazać, iż mimo posiadania wglądu do sytemu elektronicznego prowadzonej sprawy w Mazowieckim Urzędzie, cudzoziemcy w praktyce nie mają możliwości zapoznania się z jej aktualnościami, gdyż informacje nie są zawsze na bieżąco aktualizowane. Najczęściej panel wyświetla ogólnikowy komunikat niemający związku ze stanem faktycznym sprawy cudzoziemca. Wykluczona jest również możliwość weryfikacji sprawy telefonicznie. Pytania kierowane za pomocą formularza kontaktowego w celu uzyskania informacji na temat toczącego się postępowania, pozostają bez odpowiedzi przez kilka tygodni bądź zawierają informacje zbyt ogólnikowe (np. „prosimy oczekiwać korespondencję w sprawie”).

Pomimo że ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw zawiesza bieg terminu do złożenia odwołania od decyzji Wojewody Mazowieckiego w przedmiocie pobytu cudzoziemca w Polsce, nie rozwiązuje to wszystkich problemów, które mogą wynikać z aktualnych trudności w funkcjonowaniu usług pocztowych. W sytuacji, gdy cudzoziemiec, ze względu na panujące trudności w doręczaniu korespondencji, nie otrzyma informacji o otrzymanej negatywnej decyzji w sprawie jego pobytu, po zakończeniu stanu zagrożenia epidemicznego nie będzie miał świadomości konieczności sporządzenia odwołania, co będzie skutkowało popadnięciem w nielegalny pobyt.

Z uwagi na panujące ograniczenia dotyczące bezpośredniego kontaktu z urzędem, możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz daleko idące konsekwencje w sytuacjach prawnych i pobytowych cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenie wnosi o wprowadzenie przez urząd **komunikacji z cudzoziemcem lub jego pełnomocnikiem za pomocą wiadomości tekstowych, informujących o wysłaniu każdej decyzji dotyczącej pobytu cudzoziemca w Polsce, a nie tylko decyzji pozytywnych.**

Mamy nadzieję, że nasza propozycja pozwoli opracować i przyjąć rozwiązanie możliwie najlepiej zabezpieczające interesy prawne cudzoziemców przebywających w Polsce, a także uwzględniające konieczność ochrony zdrowia publicznego. Mając na uwadze powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Katarzyna Słubik



Prezeska Zarządu

Stowarzyszenia Interwencji Prawnej